

台灣藥業貿易的演進

目前台灣藥業貿易配得上是企業經營的形態嗎？到底能稱出多少重量？是純重抑是粗重？美景又如何？……不妨讓我們聽聽這位淘氣弟弟的回答：

媽媽說，台灣藥業貿易正巧像這一幀調皮照中的我，就是這麼重。媽媽還告訴我用帽子蓋住頭，倒轉由胯下看看那些玩意兒是不是和媽媽說的一樣？可是我倒過來一看，覺得好難過喔！看不了多久多遠，我差一點頭昏了過去。

「喔！是這麼樣？小弟弟，你媽媽是誰？」……

就整個藥業經營的內容言，不僅僅只是貿易而已，而其整個內容應該包括原料的經營、產品的經營、資本規模之經營、組織行政之經營，甚至於藥業教育之經營等等，這才是整個藥業經營的內容。而今天就舉內容中的單項——藥業貿易——來說明台灣藥業貿易的演進與展望。

談到藥業貿易，我想仍然需由原料藥、人用藥與動物藥三個主要來源作說明。而事實上，藥業貿易的整個背景，是跟時代、文化、經濟、生活狀況、病態演變及科學發展、行政法令等等極密切的關聯著。也就是說，雖然我們只以藥業貿易作為討論的對象，但是，在其整面的關聯上，仍然要思及前面所提的條件。只是，在這整面的發展之中，在整面的經營裡，我們特別強調藥業貿易這一單項而已。

無論是原料藥，或是一般的產品，它的本身是有其特殊性的。這一點，在我們談到貿易的時候，我們一定要強調藥品的本身是關係着人類的健康與幸福的保障。因此，談到人類健康的這個問題，就能了解它是不可忽略的。因此，不論是原料藥劑，不論是它的劑型、製法、用法、用量、使用時應注意的事項等等，都必須有一科學化的管理，這些特殊點的存在。因以，無論是原料藥或藥品，都受

到一特定單位的管制與管理。這一點在談到貿易時，應該和其它的日常用品、工業用品，往往是極不同的。也就是整個藥業貿易，是受以前行政院內政部衛生署在的行政院衛生署的管制與管理的。這一點和一般產品，截然不同。因此，我們談到藥業貿易的時候，在一個貿易經營方面，也就跟一般的日用品或工業品不同。

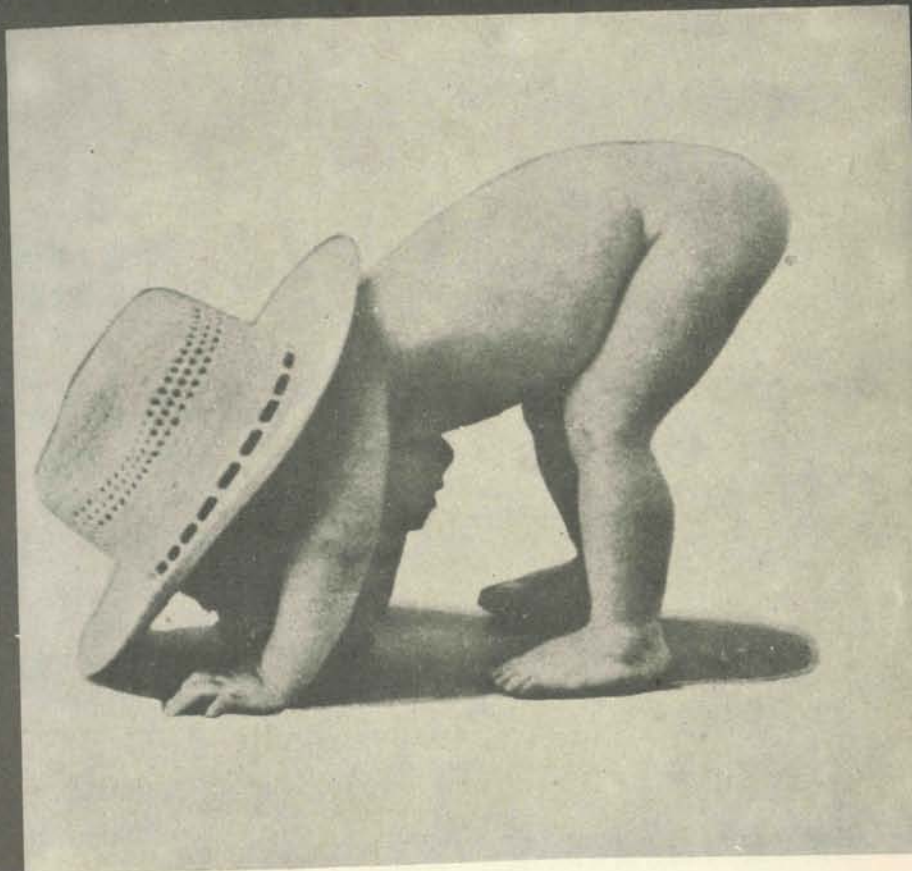
台灣到底從什麼時候開始才有藥業貿易呢？而內容又是什麼呢？其貿易的途徑如何？首先，我們知道，藥業貿易既然是以保障人體健康而經營；而存在是不可否認的，所以說有人際交往的產生，就有貿易的經營。因此，台灣藥業貿易的開始，我們可看到台灣的開發，就有藥業貿易的經營。一直到日據這是一個階段。日據時代到台灣光復時，這又是一個階段。光復到衛生署成立，這又是一個階段。之後由衛生署成立到現在，又進入了另一階段。

1. 日據之前

在日據之前的這段時間裡，台灣藥業貿易其本

展望

張博夫



生藥的貿易型態。無論是原料藥或者是製成品，也就是這些生藥，甚至於包括藥用植物，它的產品，也就是一般所謂的「生藥」。這些貿易在當時中國的醫藥，已經分業，也就是診斷的醫師與中國生藥之使用及中藥房，其職責已劃分得很清楚。因此，它的貿易是獨立的，是具專業性的。不似目前受到其他因素的牽制那麼的大。貿易之途徑也很簡單，它就整個市場消費來看，也完全限於內銷——台灣內銷。對於整個貿易的條件來看，當時的藥貿人員，大部分是學徒出身的，其企業的觀念自不如現代科學企業的類型，產品的特異性及原料的搜取與製造，極有關係。而對於價格之衡定，也無法統一，這是當時整個藥貿的情況。

2. 日據時代

日據時代之後的五十年間，台灣藥業是以日本藥業貿易為本題。因為，當時不論是原料藥或藥品，均賴日本和其他國家輸入供應，台灣並無製藥工業可言。當時的市場消費，自然是單一的內銷情況。而以貿易經營的條件來看，藥貿人員完全是日本醫藥機構人員駐台的延長。而藥貿

的企業，根本就不可能存在。假如有的話，家庭藥包可能是唯一有的存在狀況。對於產品或是價格條件的衡量而言，也似乎無其存在。一直到二次大戰初期，日本軍部為配合作戰之需要，在嘉義設立葡萄糖製造廠；在苗栗設立武田製藥廠之分廠，專門製造酒石酸等等藥品。並聯合新營的台灣生藥公司，提煉可卡因，這是在日據時代維持到台灣光復以前，台灣所有的藥品製造部門。在此一情況下，台灣藥貿是否隨著藥品製造略有改變，而有所演進呢？事實上，是沒有的。因為，這些藥品製造是應當時軍部作戰之需要而設立的，民間並沒有接觸。所以，藥貿在日據的五十年期間，是非常單調，幾乎沒有存在的。唯獨在藥貿人員的教育上，當時有部份本省籍的青年渡海到日本去學習藥學，可以說這些人在台灣光復之後，帶動了台灣整個藥業貿易。我想這一點是日據時代，給予台灣藥業貿易的演進過程之中，唯一的貢獻。

3. 光復之後

台灣光復之後，原由日人經營之軍部藥廠，均經省衛生處接辦，而成立了台灣省醫療物品公司。此一公司成立

投資，而使現在的整個台灣藥業仍處於一變態的、進度受阻的、包裝加工的階段中。而整個整體的藥業貿易也無法和其他先進國家一樣，走向有科學的、有發展的、有經濟理論根據的、有企業策略為根本的藥業貿易，這一點是我自己所深覺可惜的。

5. 民國51年之後

民國 51 年因政府為應經濟部之要求，減少藥品進口，以減輕外匯的負擔，而公佈維生素、荷爾蒙、營養劑、鎮靜劑等四類藥品之限制進口。這一方案的公佈，導致兩個影響：一以台灣為輸出市場的外國藥廠，自民國 51 年開始，紛紛來台投資設廠，這一點是正效應，帶動了民國 50 年、51 年一直到現在台灣藥業貿易的興旺狀況。另一影響，也由於連鎖的反應，導致台灣藥業過度飽和的現象。一直到目前為止，台灣有七四〇家以上的製藥工廠，且藥業貿易商比比皆是。所投資額就在民國 51 年到目前為止，應該已超過新台幣一五億以上。而台灣藥業貿易的內銷市場，空前的蓬勃，到目前已經維持有每年四〇億以上的交易量。由於國產藥品與輸入藥品之間的競爭情況非常激烈，而利潤之涉取亦隨比率而降低。因此，一般的國產廠商，在輔導和行政管理方面的缺乏效率，而無法投入研究發展、使台灣的製藥工業甚至於帶動了藥業貿易，停留在一個只買賣而不發展的情況中。自從藥商管理法修正以來，由於種種相關因素與背景之影響，沒有良好

之反應，而使台灣的整個藥業貿易停留在目前此一形態之特點就在於：

一、間接消費者決定藥

素極為強烈。

二、發展性產業投資，

三、藥質人員水準提高，

空前的飽和。

四、藥質企業策略方面，

了進步而科學的企業知識，

法身體力行。

五、由於藥質經營方式的

的階段，因此，使國產藥

量與輸入藥品的競爭，其

上，維持在一個恒動之中，

政府大力以各種方法限制

量，但效果不彰。

六、由於此一病態的演變，

制方面就無法突破瓶頸。

七、藥質的盈餘，仍然轉入

業的投資，而沒有直接投入

資本規模中。以上所談的

易在台灣內銷市場的情況與演進。

6. 民國55年之後

另一由外銷市場的消費情況而言，自民國 55 年，由於國內製藥業已奠立了相當的基礎和規模，的製劑，產量超過一般的需用量，這期間由於受到榮、國民生活水準的提高、產銷量的集中，使整個易達到極盛的時期。因此，外銷也在此期間開始。商有許多家首先選擇東南亞地區作外銷市場的開拓。於東南亞各國政情的改變，自民國 55 年以來，外雖有開拓，幾家藥廠也有實績，如中國化學、永豐、合成等等。和一向外銷市場極為蓬勃的生藥製劑。個市場外銷方面，事實上也立下了汗馬功勞。但是份功勞在此一外銷市場的開拓上，也有遇到周折而拓的，如先能製藥廠。自衛生署成立之後，毫無阻礙整個台灣藥業經營，不管是製藥工業抑或藥業貿易於其他的經營，都有莫大之進展。此其中，逐漸的、化粧品、農藥、甚至於原來就在管制中的動物藥強了輔導與管理。不只是食品、化粧品列入衛生署

之後，陸續將存在於幾個地方的小型藥廠停辦，而保留了舊藥和新營的兩個製藥廠。但由於台灣光復初期，瘧疾橫起，使得許多生產奎寧（也就是金雞納）的農場，仍然維持，繼續經營。初期間，由於生藥公司的成立，可以說是台灣國產藥品的濫觴。在當時的台灣國產藥品，就以生產奎寧和可卡因為主。所以，當時藥業貿易的情況，因整個藥業貿易經營開放，對於有志從事藥質工作的人，就從國外大量的進口藥品。一直到民國四十年以前，國外進口藥品以日本為大宗，而這些經營的人員，大部份是留日回國的醫藥界人士。而企業經營的策略上，就模仿當時日本戰後的銷售推廣方式。由於日本醫藥並不分業，而無論是治療藥品或大眾藥品（所謂大眾藥品，就是一般我們所說的成藥），完全操縱在醫師的指導之下。因此，當 40 年左右的台灣藥業貿易，仍存在於內銷的情況。而大量由日本進口的藥品，採取以醫師來指導、購買甚至於轉售藥品的方式。

我們知道在於藥品市場的直接消費者一病人而言，醫生應該是以間接消費者的立場存在。但是，由於當時時代背景的特殊因素，因此，醫師可以說是當時整個藥質的爭取對象。他一醫師是整個藥質由間接消費而變成直接消費，也是整個藥質的購買者。由於當時之公共衛生落後，戰爭結束初期醫藥品非常缺乏，所以，當時的貿易條件，不論是價格或產品上，談不到有所謂的「衡定」，或者是「管制」。但是，由於日本也是一個經營藥業非常進步的一個國家，因此，對於當時的藥質產品內容，一般的營養劑、解毒劑、維生素、荷爾蒙注射劑、感冒注射劑（也就是綜合性感冒製劑）、綜合性胃腸藥等等。甚至於抗原蟲、抗痢疾、神經抑制劑、降血壓劑、止血劑等等。這些藥品項目中，隨著日本藥業經營的旺盛，而在台灣也是不虞匱乏的。這一點倒是我們值得一提的。

4. 民國40年之後

民國 40 年，對於台灣藥質可以說是投資汲汲增加的一年，一直到民國 50 年為止，這 10 年間，大小製藥工廠約有兩百家，而國產藥品在國內市場上，如剛才我們所提幾乎為零的情況下，增加到整個市場消費量的一半。40 年至 50 年是台灣藥質在政府輔導之下，力起直追的一段時間。在製藥方面，由於政府的大力輔導，日本的八家藥廠和歐美幾家大藥廠，陸續在台灣投資設廠，到 50 年為

止，對整個藥質產品的內容而言，已經是包羅萬象了。除了抗生素仍停滯在初開發的階段，抗癌症的藥品在未開發階段外，幾乎所有的產品在台灣整個藥業貿易裡面，都容納了。而這些藥質人員，由於急速的需求，而實際接受藥質教育之人員非常缺乏，因此，雖國外工廠帶進整個企業策略的科學管理等等之改變與進展，但是由於經營人員之無法配合，導致到目前為止，仍然存在着台灣藥業的畸型變態。這個變態，就是台灣藥業的投資者，有一半以上都是非接受藥業教育的人才；而藥品是健康必需品的基本觀念，在目前藥質的整個範疇裡面，比國外淡薄，而把藥質與國外比較，就較偏向日常一般用品的貿易方式。這一畸型的變態，我想是導致當時的原因。由於，經營人員的不得體，所產生的後遺症。而在此期間，由於人本身在生活，文化與習慣方面，有滋補身體、食補的習慣，因此，在當時大眾傳播工具的大力鼓吹下，台灣的大眾藥品及消費量都大量的增加。而這些經營的盈餘也確實帶動了當時整個藥業貿易的內幕，而由於當時藥品的生產量與需求量尚未達到平衡的階段。因此，當時藥品價格，對於經營貿易的人員，是有為的，不似目前競爭般厲害的。由於此連環性的因素存在，使國產藥品的貿易情況，都投入了大量資本。假如，當時的行政機構能善加指導，而不使這些由藥質盈餘的固定資本轉移到其它行業的話，今日台灣無論是製藥工業也好、無論是藥質本身也好，將不是此時此刻的面貌。而應該可以及於藥品製造或藥業貿易先進國家之列。可惜，當時由於行政背景，而導致大量盈餘資本的轉向

後，藥業貿易實質的範圍，以及原料藥、西藥製劑、生藥製劑、動物藥製劑、農藥到食品、化粧品，此一廣泛的藥質範圍裡面，我們剛才已作重點式的討論到前三項的整個藥業貿易情況，而對於農藥方面，其演進也隨着整個背景的改变而起飛。

7. 農藥的興起

台灣之有農藥之貿易經營，起自於民國 50 年，當時有五家甲級工廠，11 家乙級工廠，而一直到現在已經上百家了。而所有工廠在政府管理方面，從 50 年開始分級制度。也就是乙級不准存在，而全部以甲級工廠作歸劃。在這段時間，整個農藥的貿易方面，無論在人員、企業、或者是產品、價格、消費途徑各方面的演進，比較單純。但是，值得一提的是自民國 54 年開始，政府實施品質管制制度，這是從 55 年開始，農藥貿易被列入管制的一個濫觴。一直到現在，台灣藥業—農藥貿易—培植的人員已在五千人以上，資本在新台幣一〇億元左右，工廠上百家，工廠面積也有百萬坪。最近三年以來之銷售總額，均保持一〇億元左右。假如，將農藥的範圍擴大包括到整個外銷市場上，台灣農藥的外銷，倒是成果輝煌的。東南亞各國包括泰國、淪陷的越南、菲律賓、馬來西亞、印尼等等地區，到目前為止，都有台灣的農業藥品輸入。而且，其外銷前途，由於近年來我國經濟結構和工業結構的改變，整個工業基礎的起飛，也帶動了整個農藥製造的演進，其前程是極有展望的。

8. 化粧品之路

台灣的化粧品工業，是與藥品同時進展，但是，在外銷的貿易途徑上，並不似藥品的曲折不前。換句話說，在台灣化粧品貿易方面，已經在東南亞各國，或是在非洲，目前行銷的情況都非常之良好。食品工業雖然在衛生署成立之後才列入管制，假如將它歸入藥業貿易來分類的話，事實上，台灣的內銷或外銷也好，一直是台灣整個經濟工業初模的基本因素之一。也就是，食品工業是台灣整個

貿易的重要項目。對於這些新列入管制的產品，不論是食品、化粧品等等，對於整個藥品貿易的大局，由於他們的加入，我們相信，在將來，整個藥品貿易將受到非常大之影響與衝擊；換句話說，由於這類對象的導入，將由當時台灣藥業的經營策略走向、有科學管理的、有合理體制的一個工業形態，看見它的到來，也希望看到它的成功。

9. 結語

由以上整個台灣藥業貿易的演進，談到整個我們對於今後台灣藥業貿易的展望，是樂觀？或是悲觀？剛才，我們談過以整個藥業貿易的條件來看，台灣貿易人員素質是一流的。其企業結構也隨着新知識的改變，已經略見初模，只是還沒有實現而已。對於管理和品質的提高方面，台灣的整個有關工業條件的。但可能更需在行政與組織方面，力求完

。唯一值得深憂的是，整個台灣藥業貿易也隨着經濟形態的改變，或經濟形態的特質，而受到牽制。海島型的經濟形態，此一海島型的特質，也影響貿易的形態。在政府推行十大建設和六年經濟計劃來看，將來台灣的整個經濟結構將要改變。將來可能受到條件的限制，而無法積極，必然走上高級的形態，而與藥業有關的幾項工業，不管是原料藥品製造、農藥業、食品業、化粧品業等方面，都是高級工業製品的對象。因此，配合現成飽和與專業人員，加上整個企業特質之改變和企業組織觀念，倘若能導致於有關行政組織單位在一合理而完整之下，得到輔導和保護的話，我們相信台灣的整個範圍裡面的藥業，皆是非常可為的。但是，在整個經營體制和結構方面，必須要有諸位先進在拋棄舊以國家利益為前題觀念之下，開創一個新的前途，意以此共勉。

於六六年二月廿二日