

# 系列之一》 台灣地區生態保育現況

地球並不屬於人類，而人類屬於地球——這是1974年第一屆世界環境博覽會的一段聲言，是今日生態保育工作者的座右銘。什麼是「生態保育」呢？這項工作的性質何在呢？我想在回答這個問題之前，先要談談為什麼要做生態保育。

自從第一個有機物產生之後，萬年的演化，至今繁衍出一個多樣的生物世界，小的如電子顯微鏡下的病毒，大的到身長數公尺的巨木。生物的分佈可說是從高山至深海。在各式各樣的生存環境之下，生物免不了要做生存的競爭，因此競爭是生態系中的自然規律，亦是重要的因素。但是曾幾何時，人類的高等智慧，上山下海無處不至，取之不盡，用之不竭，讓這個地球的自然資源，在破壞了自然生態的平衡之後，不但野生動植物的生存受到威脅，人類亦會深受其害。為了防止因人類的不當行為而破壞了原本美麗的地球，推動生態保育工作最主要的目

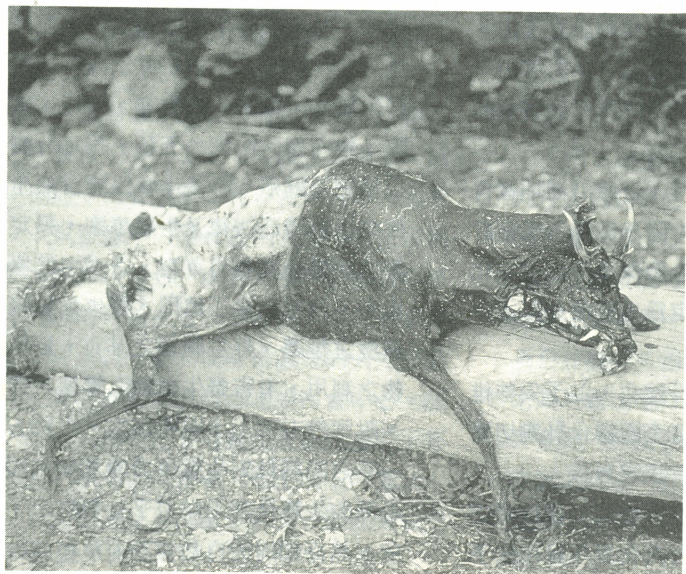
被砍伐，山腰上蓋了一排排的別墅。但是不是有人能捫心自問一下，在追求生活品質的同時，是不是殘殺了太多的生命，濫用了太多的天然資源，而讓我們的子孫將來生存在一個集天災人禍為大全的枯槁土地上。

這種說法可能太悲觀了些，但是如果你看看一些現象之後，就會有不同的觀點。你或許也觀察到，目前台灣只要下一場大雨，總會有局部地區發生嚴重的積水現象，為什麼呢？難道真是老天爺不作美嗎？其實禍首是人們過度砍伐原始林之後，光禿禿的山頭發揮不了涵養水源的作用。再則，你能在台灣市面上買到真正的樟腦丸嗎？為什麼我們只能用茶丸做代替品呢？那是因為前人將台灣的原始樟樹林已砍伐殆盡了。還有，你覺不覺得台北的夏季氣溫一年比一年高了呢？不是別的原因，是因為全球性長期濫用氟氯碳化物之後，大氣層中臭氧層遭破壞，再加上工業廢氣無法溢

散，所引起的溫室效應。此外，澎湖羣島的漁獲每下愈況，這是過去「一網打盡」作業法所留下的惡果。以前你將小魚苗趕盡殺絕，今日何來的大魚呢？更何況是一去不復返的天然環境和自然資源呢！由此我們可以知道生態保育的重要性。

## 「台灣地區自然生態保育方案」的通過， 是生態保育工作 的新希望

回頭看看我們所身處的台灣，在創造國民平均所得超過六千美元的舉世奇蹟之後，真是應該冷靜地檢討目前的經濟政策，是否有部分違背了生態保育的原則。譬如說台灣省林務局的伐林政策是否妥當，台電公司設新廠等種種問題。但是除此以外，是應該在城鎮等高度開發地之外的原始地區，依其特性劃定



這是一隻自觀高水源區跌死的山羌。看到這幕景色，不禁令人對野生動物的保育工作產生擔憂。

## 生態保育的困境在於 經濟開發 心態及作法

生態保育的困境在何處呢？最大的問題在於人類經濟開發的心態及作法。許多人會問，野生動植物的生存與我們有什麼關係，在如此模範的心態之下，南台灣的伯勞鳥成為我們的珍味，紅檜幾公頃幾公頃地

為國家公園或自然生態保育區，在人為破壞的腳步未到之前，趕緊採取管制的措施。

政府近年來已漸漸地重視生態保育的工作，尤其在民國73年9月更跨出了歷史性的一步，那就是行政院通過了內政部所提「台灣地區自然生態保育方案」，這份方案是由內政部營建署所擬定，所列的十個重點工作具有前瞻性與完整性，其內容如下：

一、建立自然生態資料系統：將調查台灣自然生態環境現況，建立資料庫，加強基本生態研究、保存本土特有動植物繁殖基因。

二、資源合理利用的綜合規劃及經營管理：對於土地資源利用、水資源、礦產資源、林業資源、海岸及海洋資源、觀光遊憩資源的保育與利用原則等。

三、公害防治：積極執行台灣地區環境保護方案及推動環境評估制度、劃定各種生態保育區、自然保留區、珍貴稀有動植物保護區環境品質的標準。

四、設立國家公園：除加強墾丁國家公園經營管理外，積極規劃設立玉山、陽明山、太魯閣國家公園，並對雪山、大壩尖山國家公園預定地進行調查規劃。

五、積極推動執行「台灣沿海地區自然環境保護計劃」：除確實執行保護計劃外，對已劃定的自然保護區應依文化資產保存法儘速劃定為生態保育區或自然保留區保護。

六、長期全面推行綠化，並予妥善維護：由省市府訂定全面綠化計劃切實推行，並定期對成效檢定考核。

七、保育珍稀野生動植物：儘促調查台灣珍稀動植物，依文化資產保存法予

以指定，將棲息地劃定為生態保育區或自然保留區，修改狩獵法，加強野生動物研究，建立外來引進品種評估制度，禁止稀有動物或其製品進出口，人工繁殖台灣瀕臨絕種動植物。

八、興建工程應妥善規劃：建立環境評估制度，改進工程施工方式等。

九、積極推廣自然生態保育觀念及知識：申請加入國際有關保育組織，增訂中、小學教科書有關自然生態保育內容，輔導有關機構及民間團體從事生態保育活動等。

十、確立權責機構及法令修訂：文建會負責協調生態保育業務、建立保育規劃管理體系及政策綱領，加強有關法令保育內容等。（註1。）

## 台灣生態保育工作 陷入一個不進 反退的窘境

其中有幾個項目是最急需做的，包括請經濟部修改狩獵法，並禁止虎骨、虎皮、豹皮、犀牛角之進出口，並且投注人力、技術、經費在可以復育的稀有野生動物，如櫻花鉤吻鮭、帝雉、藍腹鵲、梅花鹿、山椒魚五種，擬定計劃加以保護及繁殖。隨後中華民國自然生態保育協會委託法律及生態專家，擬定了野生動物保育利用草案，送交主管機關參考，內容包含了總則、野生動物適存環境之維護、野生動物之保育、野生動物之利用、有害野生動物之管理、罰則、附則等七章七十四條條文。（註2）一時之間朝野對生態保育的意識高漲，台灣的生態保育工作似乎重新燃起了希望。然而如同大自然雜誌前總編輯韓韓

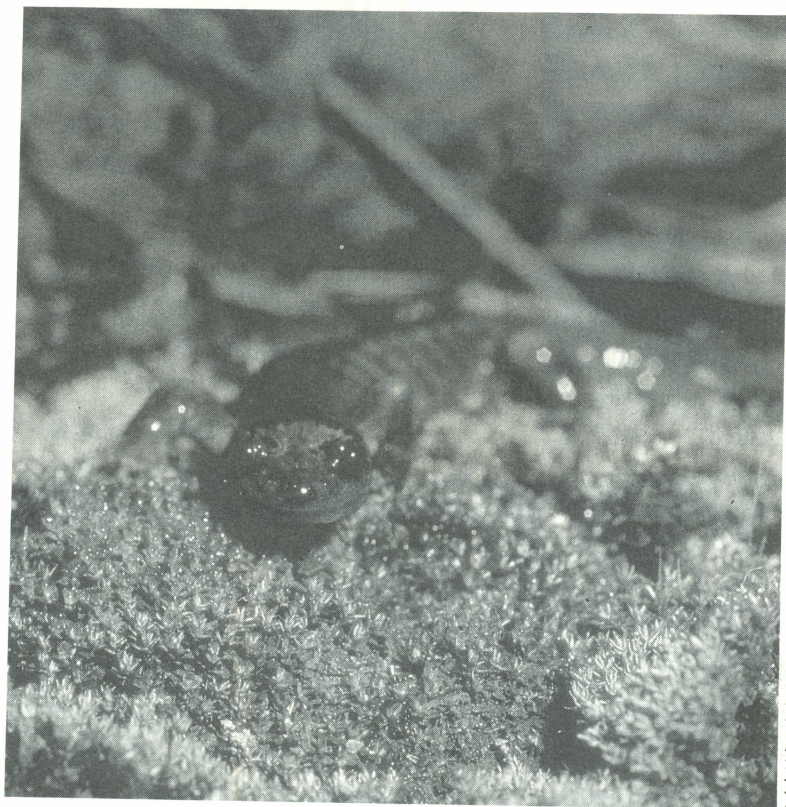


上圖是台灣的特產——梅花鹿。為台灣五種稀有野生動物之一。

先生所言，台灣生態保育的真正問題在於我們國家的法令、制度、行政大多沿襲卅年以前的舊法舊制，早已脫離現在的環境整個脫節。（註3）而政府各級機關依舊各行其事，多頭馬車，結果是使台灣的生態保育陷入一個不進反退的窘境中。究竟「台灣地區自然生態保育方案」通過之前後，到底有那些人不盡滿意之處呢？保育的情況又是如何呢？以下有幾個令人失望的實例：

### 〈案例1〉 水鳥的終點站—— 關渡水鳥保護區

根據台大教授林曜松先生對關渡



左圖是楚南氏山椒魚。此為擬定計劃加以保護及繁殖的五種稀有野生動物之一。

查，在面積六十公頃的小小土地  
共有 193 種鳥類，密度之高為世  
。台北市政府於民國 72 年 8 月間  
劃為水鳥保護區，然而根據一年  
年 7 月台灣大學動物系所完成的  
關渡堤內的水鳥數目竟比保護區  
銳減十倍之多！追究其原因，除  
捕殺水鳥的行為變本加厲之外，  
境的嚴重的破壞，才是過境台灣  
鳥的最大殺手。

地居民的破壞行為，如豬舍、鴨  
被日益擴大，使牲畜的排泄物大  
淺水灘，迫使水鳥棲息區面積日  
，水鳥數目自然會降低。另外有  
人在堤內傾倒大量廢土，這些行

為反而在保護區成立之後變本加厲，台  
北市政府竟也無力改變這不利的發展。

檢討其原因，市府建設局（保護區  
主管機關）、工務局（廢土管理）、環  
保局（主管尿糞處理）互踢皮球，基層  
人員辦事不力是其主因。然而就在民國  
75 年 4 月 16 日，市府與中央就關渡平原  
開發的可能性有一場激辯，市府贊成而  
中央反對。有北投區市議員的大力推動  
，關渡有可能成為台北副都會中心。屆  
時在人煙密布下的關渡水鳥保護區，難  
保不成為市府怪手、推土機下的冤魂，  
只因為那兒再沒法子承受一張無知的空  
頭支票。

## 〈案例 2〉 白熱化中的珊瑚—— 墾丁國家公園

墾丁國家公園成立於民國七十一年  
九月，為我國的第一處國家公園。墾丁  
除了有地形、地質變化多端的特質外，  
海洋生態景觀可說是此區最大的特色。  
此地三面環海，海水湛藍清澈，除海岸  
景色壯麗外，海底景觀更是多姿多彩，  
尤其是龜山至白沙、貓鼻頭、青蛙石到  
香蕉灣一帶海底是 40 多種軟珊瑚林分布  
密集之區域，此外熱帶魚、稀珍魚類、  
貝類、藻類等水生物亦豐富。墾丁可說  
是台灣唯一而珍貴的珊瑚公園。

文明開發的腳步，一步一步地蹂躪著這片淨土。首先是廢棄土及泥沙污染危及了海中的珊瑚，許多珊瑚被泥沙覆蓋而死亡，其後台大副教授黃哲崇先生在76年7月時肯定地證實，造成墾丁國家公園南灣海域的珊瑚大量白化死亡的另一兇手，（註4）是台電核能三廠的熱廢水。核三廠以兩部機組滿載發電，其熱廢水造成南灣海域的海水溫度於夏季西南季風時高達37℃，而珊瑚在32℃以上的水溫即會大量死亡，因此廣達二點五公頃的珊瑚無端葬生於海底，而且目前受害的面積仍在擴大中。

### 〈案例3〉

#### 狩獵與伐木者的天堂——玉山國家公園

玉山之美在於高聳秀麗的山巒景致。玉山國家公園成立於七十四年四月十日，全區的生態特質年在於台灣難得一見的高山動、植物分布，在於原始林區孕育著多彩多姿的生物資源。尤以低、中、高海拔垂直分布的觀點來看，玉山實是一個最佳之自然博物館，具有極高的保育及研究價值。

正因為以上所述之特性，便有許許多多的人在覬覦這塊無價的瑰寶，或蠶食或鯨吞地侵蝕所剩無幾的原始林地。國家公園成立之前，玉山是狩獵與伐木者的天堂；而在管理處成立之後，狩獵行為在公園警察的苦心巡邏下收斂了許多，然而原始林地被砍伐的情形依然嚴重，間接使許多小的森林生態系蒙受滅絕的噩運。主因在於政府的林業政策舉棋不定，妄想人造林可以代替原始林的後果。玉山國家公園在管理處成立之後，區內的原始林區已受到應有的保護。

希望在持續性的維護下，玉山能為台灣的生態保育工作，留下成功的一筆。

### 〈案例4〉

#### 都會區旁的生態悲歌——陽明山國家公園

位於台北盆地東北面的陽明山國家公園，溫泉景致是其遠近知名的原因之一，而特殊的杜鵑花群景觀，相信花季中來過陽明山的人都難以忘懷。

由於陽明山國家公園緊臨台北都會區，因此有很沈重的開發壓力。公園內除了有濫墾濫葬的問題之外，最大的隱憂在於政府於規劃開發此地的時候，一味地只求其遊憩的功能，反而忘了設立國家公園的最大目標——生態保育功能。此外，73年6月間，台北自來水事業處在區內僅存的一原始林區——鹿角坑溪畔，大興土木建造攔水壩，使得這塊菁華地頓時陷入危機。在環境評估尚未完成之前，工程就草率地進行，換來的只是每度成本50多塊錢的水而已，值得嗎？逝者已以，鹿角坑溪徒然留下一個令人感傷的例子。

### 〈案例5〉

#### 被虐待的世界級峽谷——太魯閣國家公園

美國哈佛大學建築系系主任 Dr. Laurie olin 在73年2月間，應邀參與太魯閣國家公園規劃工作，其間也讚嘆太魯閣峽谷不但是亞洲所獨見，更是世界級的景觀，然而台電公司立霧溪水力發電廠的評估報告似乎並不如此認為。目前雖然台電的工程已被擱置，但是先期的施工却已造成美麗峽谷相當大的損壞。根據太魯閣國家公園管理處解說教育

課課長黃文卿先生說，立霧溪畔以東的地形，因為台電早在民國54年所築的攔水壩使溪谷長年乾涸，未經溪水切割反受風化作用，由陡峭的峽谷地形，變成了「V」字形的寬谷。面對這個被虐待的世界級峽谷，我想沈默再也不是我們的權利了。

## 國家公園的陸續設立，使得保育工作露出一片曙光

談到這裡，或許您會對台灣的自然生態保育工作，抱持著絕望的態度，其實也不必如此悲觀。我國自成立第一座國家公園至今不過六、七年之光景，自然無法與歐美國家永有百年規模的國家公園相比。但是最重要的一點，我們更從慘痛的教訓中獲取經驗，立法及行政雙管齊下才能收到立竿見影之效。

否則，貿然破壞自然生態平衡所造成不可恢復的後果，往往是花數倍的代價也無法彌補的。我們實在應該對於台灣的國家公園投注更多的關心，從認識她們、欣賞她們到盡心保護她們。在我們專題的下一部分，將為您簡介國內外之國家公園，並且帶您進入台灣的屋脊——玉山國家公園一窺其風貌。也請別忘了這句話——除了攝影，別帶走什麼；除了足印，別留下什麼。

### 備註

- （註1.）民生報73.9.7 第一版  
（註2.）自立晚報73.9.19  
（註3.）民生報73.7.9  
（註4.）中國時報76.7.11