

資訊與民主

楊憲宏

民主政治是不是謊言？是不是那些權力遊戲者（the powers that be）拿來愚弄人的把戲？這是不是神話？天底下是不是本來就不存在民主政治這回事？

這些年來，這些問題已成了許多新生代惶惑的內心陰影；仲夏之夜，看見反對運動者的聚集之地，販賣著與他們多年認知的事實有出入的歷史時，他們心中的迷惑更難解脫。雷震回憶錄被軍方焚燬，學者專家、媒體的一致指責，居然不能讓身負清議之責的監察院主持正義時，他們對這個國家，到底有沒有民主根本，這個政府到底有沒有民主的誠意，感到寒心。而孫立人案的不了了之，張學良案的草草收場，張憲義醜聞的視而不見；在在都顯露出這個號稱要政治革新的政府掩掩遮遮的本質。

今年的十月十日，總統府前面的慶典佈置起步的比往年早。同樣的巨木，同樣的牌樓，同樣的十萬青年，同樣的「總統好」，顯露出同樣的法西斯式崇拜。「民主政治」在這個要搞個人崇拜與政黨崇拜的日子，是絕大的諷刺。

這是一個很值得批判與反省的年代。是什麼人將這樣充滿封

建、帝王思想的政治體系美化成民主憲政？那麼可憐的中華民國憲法頭上，還頂著讓它動彈不得的臨時條款。

想當皇帝的當權者，自民國以來，在海峽兩岸前仆後繼。兩岸的領導人都因長期分離而得到實質帝制的藉口。這樣的氣氛，即使在所謂「銳意革新」的年代，仍然到處彌散。要掌權者自動把權力交出來，或是要掌權者得勢之後，承認他的權力基礎是來自全民之「契約授與」是十分困難的事。

民主政治的最重要課題如果以人民的四權來分析的話：選舉、罷免、創制、複決，仔細考慮之後，會發現，其實罷免權最重要。真正民主的國家必須是使用過罷免權的國家；而創制與複決則是更高度民主指標。有了罷免權的實際運作，才能使當權者明白，權力的頭子是誰。這在台灣來說簡直是天方夜譚。

罷免權是必須建立在人民視聽既聰且明之上的。目視不明則不知道當權者如何胡作亂搞，耳聽不聰，則無法悉穿當權者的皇帝心態。

當權者不會不明白此番道理的。所以凡事都不要讓人民知道

，「民可使由之，不可使知之」的統治哲學就來了。只有當老百姓啥都搞不清楚時，當權者才能搞政治魔術。

為了阻止民衆知道太多，印刷品要經過「文化審檢」，凡是與當局說法不同的都冠以「混淆視聽，影響民心士氣」；為了阻止知識分子太過於洞察，政府機關到處都設有不知所云的「發言人」，而主辦的公務員經常以「公務機密」為由拒絕提供資訊；「機密」成了政府的屏障，有了這樣的法寶，政府可以關起門來辦事。一旦這樣不符合民主的事情「習慣成自然」，皇帝的惡夢就回來了。

民主的意思，並不只是選舉出民意代表去監督政府（更何況台灣連這一點民主都是瘋狂折扣大拍賣的）。這種選舉期間才有民主的季節性民主制度，本身充滿了人性墮落的意涵。如何尋找一個主題讓民主從「季節」落實到「每天」，其實是所謂政治革新運動最應解決的問題。

最簡單的「每天的民主」，依孫文的見解，政府是「公僕」，原則是「公僕」所做所為都應該讓人民「主人」知道。這就是「人民有知的權利」的民主依據

。任何對抗這個權利的政府公務員就是「惡僕」。可是台灣今天的情況卻非如此，反而是「公僕」告訴「主人」說有些事情涉及「國家安全」，或根本就說是機密，而拒絕交代。

機密濫用的結果是，公僕變惡僕，是主人給關在決策的門外，是惡僕扮皇帝。一旦這樣的局面形成，人民的選舉權形同虛設，因為大多數的人在政治資訊閉塞的狀況下，無法分辨何者賢？何者能？而掌握豐富資源的當權者，卻可以運用報紙、電視、宣傳品，甚至錢來製造、包裝所謂的賢與能。如果選舉權都可以給如此糟蹋，那麼罷免權就簡直是冰凍三尺了。

怎樣才能維繫人民當主人，而政府永遠當公僕的民主？這是一個簡單的問題，卻是一個答案

複雜的問題。完成這個複雜問題的步驟，第一關就是供給人民充分的每日資訊。或是當人民想知道什麼資訊與他的利益有關時，「公僕」政府必須快拿出來，不可隱藏、不可隱瞞，「資訊自由」才是真正民主化運動所應爭取的第一步。

在民意代表已逐漸不能代表民意，而成天與想當皇帝的政府搞關係的時代，這個任務只好由記者來承擔。事實上，這並不是一個樂觀的辦法；因為今天台灣部分的報老闆都是情願去與「皇帝政府」搞關係而不喜歡支持他的記者為人民出力。這就是為什麼當國內大多數有心的知識分子認為台灣急須一套打破機密魔障，資訊壟斷的制度與法律——「資訊自由法案」時，大家都認為推動立法一線希望，仍然繫於如

今還敢於批判體制的記者羣。

今年七月廿七日，三十一名分屬《中國時報》、《聯合報》、《中時晚報》、《自立早報》、《自立晚報》、《新新聞》、《當代》的記者與編輯共同簽署一項「資訊自由協會」的人民團體共同發起人章程草案。並交內政部正式立案成為台灣第一個為人民資訊自由權利奮鬥的學術性壓力團體。這個跨報系的記者編輯組合名單至今仍是保密的。這是國內大報系的記者首度大結合，拋開他們的競爭敵意，為一個更高遠的目標而「結合」。民主政治是不是神話？「資訊自由協會」往後將逐步向體制挑戰、檢驗這個問題。（本文刊於「當代」第卅期，1988.10）

作者/人間雜誌社總編輯

人間 一本從「文化」觀點出發的雜誌

2月號—文化政治「黨外執政」

3月號—文化軍事「台灣職業軍人」

人間 即將 調整價格

1. 三月底前訂閱一年可節省 656 元
新價：178（元）×12（期）=2136（元）
現在訂閱只要 1480 元
2. 現在訂閱，贈送價值 350 元的創意時鐘一座！！
（分 A：日曆型，B：筆架型兩種，任選一種）
3. 現在訂閱，贈送人間臺灣各語羣詩歌朗誦晚會，特別座入場券乙張。

- 電話訂閱：(02)7091920 洽陳淑芳小姐
- 傳真訂閱：(02)7008113
- 劃撥訂閱：1008791-0 人間雜誌社